

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8004 Dep
0030 Oslo

Deres ref.: 18/2894

Oslo, 12.09.2018

FORSKRIFT OM SAKSBEHANDLING FOR KONKURANSEKLAGENEMDA – ÅPEN HØRING – SVAR FRA NORSK ARKIVRÅD

Norsk Arkivråd (NA) viser til Nærings- og fiskeridepartementets brev av 15. juni 2018 om åpen høring om forslag til ny forskrift om saksbehandlingen i Konkurranseskiløgenemnda.

NA er landets største frivillige arkivfaglige organisasjon. Vi har ca.1200 medlemmer, og medlemsmassen består både av virksomheter og enkeltmedlemmer. Organisasjonen har medlemmer fra alle deler av landet, og fra bedrifter og organisasjoner fra offentlig og privat sektor. NA er spesielt opptatt av hvordan arkiver blir dannet (arkivdanning) da en god arkivdanning er en forutsetning for at offentlige virksomheter ivaretar sitt samfunnsoppdrag, og for at bevaringsverdig dokumentasjon kan sikres for ettertiden.

Det er tre vedlegg til brevet, og vi har merknader til høringsnotatet og utkastet til veiledning. Avslutningsvis kommenterer vi mer generelt arkiv- og dokumentasjonsforvaltningen i styrer, råd, utvalg og nemnder.

Innledningsvis vil vi hevde at dokumentasjonsforvaltning er integrert del av saksbehandlingsprosessen, og at dette særlig blir tydelig når det offentlige digitaliseres. Funksjonen sørger bl.a. for at dokumentasjon (helt teknologiavhengig) blir fanget, strukturert, journalført eller arkivert og oppbevart slik at konfidensialitet, integritet og tilgjengelighet er ivarett så lenge dokumentasjonen skal bevares. Konkurranseskiløgenemnda er et forvaltningsorgan, og forvaltningslovens saksbehandlingsregler gjelder for nemnda. Forvaltningsorgan er også underlagt arkivlov med forskrift og offentlighetsloven med bl.a. krav om offentlig journal.

I hvilken grad NFD ønsker å regulere krav til håndtering av dokumentasjon i denne forskriften med veiledning, får departementet selv vurdere, men NA mener at dokumentasjons- og arkivkravene er så sentral for selve saksbehandlingen at de bør tas inn for å sikre god internkontroll. Dersom dette ikke gjøres, mener vi det bør fremgå at det er utarbeidet egne retningslinjer og at det henvises til disse i dokumentene.

Merknader til forskriftsutkastet

Det bør inn et punkt om forholdet til arkivloven med forskrifter. Der bør det også skrives at nemnda har plikt til å utarbeide offentlig postjournal. Det vil være opp til NFD å vurdere om denne journalen skal publiseres på elnnsyn, jf. forskrift til offentlighetsloven § 6 annet ledd. Vi mener videre at det som står i § 10 om å føre protokoll over saksbehandlingen ikke er tilstrekkelig i henhold til arkivregelverket.

Generelle kommentarer om arkiv- og dokumentasjonsforvaltningen i styrer, råd, utvalg og nemnder

Det finnes en rekke styrer, råd, utvalg og nemnder som enten er egne organ eller av mer praktiske grunner er knyttet til «moderdepartement» ved at sekretariatet er plassert der. Mange er av kort varighet og administrative ressurser er på et minimum, og NA foreslår derfor at det bør arbeides for fellestjenester i form av felles administrative sekretariater for disse. Da er det også mulig å tilby elektroniske saksbehandlings- og arkivløsninger på et akseptabelt faglig nivå og kostnad.

Vennlig hilsen
Anja Jergel Vestvold
styreleder
Norsk Arkivråd